張文襄公奏議

張文襄公全集卷五

奏議五

裁抵攤捐摺 光緒八年六月十二日

竊臣當甫入晉境旣問民之疾苦因問官之疾苦則僉以攤捐爲累對攤捐者凡關繫一省公事用度而例不能銷則科之於州縣者也晉省自乾嘉以來州縣解交兩司暨本管府州之攤款通計需銀十一二萬兩節經前撫臣成格鮑源深曾國荃先後議裁議抵時有增減至今尙常年攤捐十七欵一平好鐵不敷價脚部飯部費等項一潞綢不敷例價盤費一農桑絹不敷例價運

脚盤費一生素絹不敷例價運脚盤費一呈文紙不敷例價運脚盤費一毛頭紙不敷運脚盤費一京餉津貼差費一科場經費一歲科考棚經費一兵部科飯食一臬司兵部奏銷印紅飯食一秋審繁費一臬書飯食一省城臬府縣三監繁費一土鹽公用一各府州歲科考經費一交代繁費通計約銀十萬兩實爲官場第一鉅累大率上缺所攤二千餘金下缺所攤亦數百金州縣無從取辦或移甲就乙暗虧正供或剜肉補創苟且稱貸即使批解如額固已力盡筋疲亦惟有私徵勒派受賕鞫獄以取償於百姓臣以爲欲講晉省吏治必先盡

去攤捐之累使州縣之力寬然有餘而後下不至以朘削者累民上不至以虧挪者累國晉省地瘠民貧即所謂脂膏之區本已遠遜他省廉俸減扣以來辦公竭蹶益以攤捐之累於是自拔者少而自愛者益稀且交代膠葛多因攤捐常有官隔六七任案懸十餘年而調算咨催糾纏不已致令官斯土者率皆愀然有逋負牽絓之憂而毫無潔身奉職之樂此不特有妨澄敘之方恐亦非盛明熙皞之世所宜有也數月來督飭兩司以下各官通籌詳議決意除此弊政可刪者徑行刪汰可節者極力撙節必不可刪必不能節者就本省籌畫閒款

抵補現已籌定辦法通飭舉行專設一局辦理裁抵攤捐以清吏治之源名曰清源局惟平好鐵一端事重而款鉅難以全籌綢絹紙五項目繁而累深即使代爲籌款而仍有糾紛淹滯之苦謹另片奏明請旨辦理如蒙俞允則此六項之費可以變通從省其不足者仍由本省籌畫尙可勉爲從此晉省牧令苛累一清無所藉口察吏之法可以必行惠民之政可以下逮矣抑臣更有進者攤捐欠解不能參追往往急需已至而本款不來惟有於司庫移款墊付遇有參故極累之員欠者終欠則藩司又取他款以掩補之夫攤捐待用之款不能暫

停而攤捐應解之銀十欠其五然則司庫年年挪攤無慮數萬金皆是何物窮其所歸不過侵耗正款而止其始則病官吏其終則害庫儲此亦無形之漏卮也臣查晉省歷屆淸查報銷各底案正雜各款皆易尋求獨至攤捐一項煩瑣繳繞交代之推宕司庫之撥抵展轉繞算新舊牽纒大約奸胥作弊之窟穴猾吏取巧之伎倆盡在其中將此葛藤剗除則盈虧一一披露於庫款交代均有裨益

旨該部議奏片二件併發欽此

籌補鐵款片光緒八年六月十二日

再晉省攤捐之最爲官累者無如平好鐵每年應解平鐵一批八萬四百九十斤好鐵四批共二十萬斤例支價脚銀一萬一千三百餘兩尚不敷價脚及部飯部費盤費等銀三萬九千餘兩由州縣攤賠各官苦之光緒六年前撫臣曾國荃曾有例支者免扣三成不敷者動支釐金之奏嘗經戶部議駁在部臣自爲恐啟效尤起見迄今又閱兩年臣熟考利病實有不得不申籲於聖主之前者查例支價脚定自百年以前謹案國初至雍乾之世百產豐盈物價輕賤百工庶役以及轉移職事之閒民傭値無多考之本朝掌故及前人文集筆記大

率其時每銀一錢抵今日三錢之用自俸餉大端與夫一切工程料價當日皆綜核而出之故同一銀數昔則用常有餘今則日形不足凡涉例價無不皆然百年來物價人工日貴而浮費耗蠹日益多承應官物者由此困矣趙代爲九州產鐵之區今非缺乏自潞安平定被災戶口凋傷工匠略盡粗工則因民流而開采者稀細工則因民拙而學製者少故今日不患無鐵而患無工鐵鑪之出貨不足以供鐵販之取求出鐵既艱鐵價亦貴駝畜既少運費亦昂價脚日以增而州縣日以苦自經六年議駁以來雖有攤捐此項鐵斤之名而處處絓

欠月月催追至今並未清完仍歸司庫籌墊臣到任以來考求鐵政將官鐵局章程詳加稽核派員親赴省外鐵鑪訪究利害事事求實求節從前糜費浮銷居奇壟斷之弊全行掃除選廉正精密之員總司其事計每年可省銀一萬六千兩然尚短銀二萬三千餘兩雖欲設法籌備苦於爲數太多除曾國荃所請免扣三成一節有礙定章不敢申請外合無仰懇天恩俯念晉省地貧官累略予補苴所有前項不敷鐵價鐵脚等費可否比照例價例脚之數准其暫於本省釐金項下動支銀一萬一千三百兩稍資津貼以五年爲限俟五年後物力

漸紓官力漸裕再由本省籌發其餘不敷銀一萬二千餘兩由臣籌款抵補至晉省釐金有由各局卡徵之行商者有由各州縣徵之坐賈者近年收數甚微無非藉口攤捐賠累百計枝梧如蒙聖恩明予體恤稍減積累該員等具有天良臣竭力整飭必能使州縣每年收數較前漸增足以敵此項而有餘鐵款既無攤派則通省攤捐之害可以廓淸實出逾格鴻慈此事爲晉省吏治全局所關不勝屛營待命之至

光緒八年六月十二日

請折解綢絹紙張片

再晉省常年例解大小潞綢八十匹生素絹一千二百

匹毛頭紙一百萬張呈文紙四萬張上項諸色爲物甚
菲而累及官民甚重所役䭾載甚多潞綢並不出於潞
安潞民但解養蠶不習機杼向在澤州織辦或雇澤匠
到潞織辦或寄絲至豫省織辦大祲以後桑植不蕃機
匠寥落如澤州機戸前明千有餘家五年前三十餘家
今存米山鎭劉氏一家此不惟災餘之衰耗亦足見地
利之遷移絹則外郡解絲供匠省城織造近年欠絲甚
多解匠者十一州縣今有九州縣皆報故絕召募無人
通計絲價織工運脚雜費解絹一匹費銀十兩紙戸向
以承應官差爲行頭胥吏所擾而蒲州紙戸流亡失業

尤爲困苦屢次呈訴求免綜計綢浮於例價五倍絹紙浮於例價十倍又各項價脚不敷攤之通省一縣不齊則全批停運臣到任後多方督催甫於四月內咨解一批綢解至光緒四年止絹紙解至光緒元年止此就解多者言之其餘各府積欠尚在十年以上查晉省土性疆類産絲𥿄縱水色沉闇湅染無方織爲衣料不惟非江浙四川綢緞之比亦遠不如南陽鄖陽之繭緞僅與雲南所産相等並無足貴若生素農桑等絹質地尤爲疏薄略如京師羅底稀紗至毛頭呈文等紙理粗色黯即京師市肆通行之皮紙而潔白遜之竊考山西地産

他無可稱惟煤鐵兩端利於民用其出最蕃而其質最良甲於他方鐵之爲物既爲農器軍器家人日用海疆機局之所必資而平日本爲薊遼兗豫江淮以南商賈轉販之所及所宜講求推廣招徠工商以爲足國富民之計故平好鐵一端臣此次疏中但懇津貼不請折納以其非他省所產之可敵故也若夫隨地皆有之物又不精良宜無關於任土作貢之義但使可以備用似不必輸之遠方按綢絹紙張皆以江南所產爲勝近年華商輪船暢行江海絲貨紙貨充牣津沽達於輦下由其轉輸輕利故物美而價廉都市之中何求不得卽如毛

頭紙一百萬張呈文紙四萬張合計包裹繩索箱簍氈
席解役行李共重三四萬斤晉地山路艱難任載有限
用大車五十餘輛用驢贏則須三四百頭再加以他項
綢絹勞民重役抑又可知全省之中騷然煩費而運致
此粗重之物此固因時制宜之道所當斟酌者也合無
仰懇天恩俯念晉省積累物微運艱量予變通可否將
此項綢絹紙張抵支例價例脚解部此外再由晉省籌
款按照例價例脚現行扣減實銀之數津貼銀二千七
百一十四兩零一分三釐並舊章部飯一併附京餉之
便搭解戶工兩部就近采買應用如此一轉移間內府

曹司不關需用不煩催迫而晉省承辦之民戶攤捐之
州縣委解之佐雜微員均免賠累之苦共戴皇仁實無
涯涘伏查潞綢一項乾隆中葉以前額解大綢一百匹
小綢三百匹乾隆三十四年減爲今日之數旋又復舊
嘉慶十一年工部奏准停止至嘉慶十五年始又飭令
織辦遂減定爲今日之數絹匹一項咸豐二年戶部有
籌議節用之疏奏准停其織辦至咸豐六年復舊毛頭
紙一項乾隆三十九年戶部奏准停辦折價解部至乾
隆五十一年始又飭解本色呈文紙一項元額一萬張
乾隆三十四年增至今數嘉慶五年戶部奏准停解嘉

慶八年復舊咸豐三年戶部奏准停辦折價解部以節
糈項至咸豐六年始又飭解本色又如晉省原有辦解
高錫黃蠟之例於乾隆道光年間先後停止此皆先朝
舊典屢有變通可見核減有會沛之恩綸而折解有可
稽之故事聖人時中所謂化而裁之與民宜之者矣

建倉積穀摺光緒八年六月十二日

竊惟山西善後事宜端緒錯雜款目糾紛猝難清理臣
到任後案考故牘遺闕甚多迭飭司局詳細開報臣按
款句稽現經查明有所謂善後節省一款爲數甚鉅問
所從來大略有六一報銷既畢各運局原領經費繳回

之款一四川捐局應支局費一併解晉之款一天津補捐項尾零並津貼斛費之款一各省解項長出餘平之款一各州縣繳回原領牛馬價之款一蒙古捐馬變價運糧口袋變價之款通計共銀二十二萬八千餘兩以上諸款或專款尚存或因事借動今飭局員分查統核得有此數均在光緒六年善後報銷第二案奏報司庫所存積欠善後正款之外該員等原擬俟善後用款完竣再行歸案附報現經善後局司道查明詳報前來臣惟此項存款雖係輾轉節省而成溯其所由當日要皆爲周恤晉民而來今日當爲補助晉民而用查晉省素

患穀缺仰食關洛經傳所載與今日情事無殊固本之計莫如積穀積穀之道莫如多儲而專壹聚之壹則稽核得實儲之多則能禦大患晉省各州縣倉穀雖經曾國荃發欵買補現在通計止買至七成分散畸零僅備一區無裨全局仍非有大宗積儲不可閻敬銘過太原時與臣諮切言之考之古事漢置敖倉於成皋隋置黎陽倉於衞州唐置洛口倉於鞏縣集津倉於三門皆於適中水次儲蓄豐饒以備有事時取給無窮轉般利便晉省產穀之區無如邊外薩拉齊廳所屬之包頭鎮其地濱臨黃河商賈雲集邊穀萃焉其價常賤於內地什

之五浮河而下千一百里達於磧口磧口爲汾州府通判所治東距汾州陸行二百八十里南至蒲州中經龍王辿起剝易舟共水行千里惟包頭入內地河無大船受載有限運費不輕擬派員在包頭設局覗穀賤時收買存倉覗穀貴時以舟運至磧口計賣穀一石可運三石磧口居民多累石爲窯以居米商即以之屯糧最爲穩固擬於磧口多建石倉以儲之穀盈於倉即行封錮可無侵盜之虞即付磧口通判典守並撥遣附近弁兵防衞惟此項穀多款鉅得人爲難且急買則價踊久住則費多查調署大同鎭總兵張樹屏年來統軍常駐包

頭軍律整肅甚得吏民之心該鎮廉正密實勇於任事本年四月來省臣與往復議論知其胸有經緯議及此舉規畫井然擬派明幹之員前赴包頭會同該鎮察度情形辦理大端責成該鎮臣決其必無侵蝕浮冒之弊該鎮所部將校足供任使而有餘可省局員費無算而且以靜待動收買發運操縱因時見可則行知難則止期以兩年當可集事有此高廩廣儲萬一晉省遇有歉需東由汾平可達省垣南下蒲津可及邊鄙亦何至救朝饑而糴數千里之遥運一石而需數十鍾之費糜財曠時致誤事機哉此策發之於閻敬銘而贊之於張樹

屏該兩臣一爲老成更事之論一爲熟悉邊事之人言之鑿鑿理當不謬臣愚以爲備豫之道無逾於此且使鉅款安置得宜此時不致虛懸而將來可收大用統俟善後正款用竣一併彙案報銷奉

旨知道了欽此

清釐善後庫款片光緒八年六月十二日

再曾國荃去任之先善後之款所存尚多墾荒經費及耔種牛具銀兩各州縣領者寥寥農民需用正急藩司葆亨不知其意何居銳意停發汾州府知府林拱樞請發耔種大怒批飭幾致詳參並令州縣已領者繳回賴

尋議力沮之而止然自六年六月以後發牛種之說遂然截止矣如臨晉翼城靈石等縣禀請支發皆被駁飭批詞有云飭該民將前項地畝自行儘力墾種儻敢覬覦籽銀有意觀望定將地畝入官另佃永不准本戶承業以示懲戒等語實爲至苛極謬如民力自能墾種何藉官催賑款本以爲民何名覬覦且查當日所發資耕牛馬皆責令民人繳出半價其籽種農具銀兩即於所收牛馬價內轉發展轉扣算所得幾何而河東現存牛馬價餘款令其緘藏道庫不以爲招墾之資甚至蒙古捐助耕馬五百匹俵散民人亦令繳價以蕃部樂輸之

物爲司牧取值之資忍心害理何乃至此竊不曉必與夾民曲折刻扣析盡秋毫而留此纍纍多金將作何用以致殘黎束手墾闢無從至今西南郡縣彌望汚萊者職此之故而葆亨輒將善後之款任意揮霍輕重顛倒款目混淆不可究詰至今收支之數臣衙門多未詳報有案以庫款供濫支因以賑項抵庫款善後之事未舉善後之款已空致令聖主如天之深仁四海樂善之高誼而實惠不盡及於民憤詞怨聲至今未已臣到任後反覆推案竭數月之力始將善後局存款用款大略查清已往者未便鉤深現行者力求核實除款項較微者

隨時清釐撥正外現據善後局司道詳稱光緒六年善後二次報銷以後尚有各省零星樂輸捐款不願邀獎者因報銷案內皆係請獎之款是以未經列入共計銀十五萬一千六百餘兩原擬歸入第三案善後報銷案內造報前任藩司以善後事宜可以從緩布置意謂無甚急需巨款當將此項分發河東及各州縣生息隨時提取息銀以作善後零星之用現查民困過深元氣未復善後事宜如墾荒地減差徭課桑棉興水利開道路惠工商諸政令亟須舉辦待用方殷從前所存善後之款其名雖有數十萬然皆在前案奏明司庫發餉積欠

之中目前庫藏支絀歸還非易惟有將前項銀十五萬一千六百五十餘兩設法陸續抽回提歸司庫列入善後正款以應目前要用統俟第三案善後報銷案內作正列收支銷庶不沒各捐戶樂輸之初心且可充晉民康濟之急用於公事款目亦足以昭核實懇請先行奏明前來理合奏聞立案以杜侵欺

旨知道了欽此

裁免科場支應片 光緒八年六月十九日

再山西省文武鄉試向歸陽曲縣承辦所需食用各物皆省城行戶及附省州縣民間支應總行科之於零販

甲長歛之於農工灑派有追呼之煩交納有羈留之苦甚至深山極僻之靜樂供鐵千里以外之蒲州供紙行戸藉口支差從中漁利科場之年百物騰踊不止三倍因以累及赴試之士子在省之居民首縣每遇科場輙稱賠累緣監臨提調監試以下文武各官位皆出首縣之上各衙門之家丁吏役百端需索勒取使費承辦者不堪誅求以致食物濫惡闈舍敝漏疾病叢生故承辦之知縣支應之工商農民入闈之官員士子皆以爲患而市儈衙蠹則利焉計文武場一次實用不過二萬餘金首縣賠累至三四萬金騷擾奔命者省內外十餘州

縣此時晉省官民交困必應優恤本年壬午科鄉試臣
督飭司道另籌公款將民間各項應支一律永遠除免
禁止行戶藉口擡價查江南浙江湖北諸省截定以來
科場事宜皆是設局委員經理其法甚善茲特設科場
供給所遴派候補知府周天麟爲總辦並派正佐數員
幫辦差委百物必求豐潔價值必求核實浮華靡費痛
加禁改各色陋規全行裁除應用各物刊單定數鈐蓋
監臨提調關防張貼各所額外勒索者徑稟監臨立即
懲辦惟藩司胥吏及陽曲縣頁書向來據爲利窟最稱
騷擾此次改章已經優予津貼難保不意存無饜藉端

挑剔已責成藩司嚴查各該吏如有勒索誤公者從重懲辦至貢院年久失修圍牆卑下屋宇傾圮實不足以重試典現已籌擬修理務令整嚴完固並於大門外創建兩廊七十餘間以備士子止息所有設局辦理科場裁免行戶支應各緣由理合附陳伏祈聖鑒

光緒八年七月二十九日

清查庫款摺

竊維晉省患貧至今日而極然非匱乏之患而弊混之患何也自咸豐軍興費廣用急紛紜牽補不爲限斷以至於今蓋上距道光二十九年未經澈底清查者三十三年矣外困於供億之繁內困於墊款之鉅虧挪掩覆

無有窮期藩吏以淆雜爲秘扃有司以拖欠爲得計若再不爲之所譬如上塡下漏雖休養數十年歲入數百萬無救於貧一由於軍需報銷之案歲月過陳一由於善後之案挪移過鉅一由於交代之案未結過多而三案之盈絀虛實則相爲鉤連隱互於其間三案不清遂生五弊一曰籌墊第一案軍需籌墊者十三萬搭入次案第二案軍需籌墊者五十萬搭入三案第三案軍需籌墊者四百三十三萬有奇懸宕至今其墊欠之主名正雜攤捐兵差生息無一不有卽如歲底造送軍機處戶部常年藩庫實存冊尙列舊管實存銀一百五六十

萬大率皆嘉慶道光以來正雜各款之尾數凡已用未銷確係有著者例報實存夫案庫儲之籍則曰實存多金檢軍需之案則又曰籌墊巨款忽絀忽盈矛盾已極雜攤諸款大率類是竊思旣係部核准銷之案若當日報銷時卽爲劃撥淸楚豈不逕直分明今擬檢核司冊查對部案凡在核准數內軍需例得動用者卽將所借之款各就本款開支毋庸虛立墊欠名目徒多撥還交案其有本款現須應用或本款墊發軍需又借欠他項以供本款之用必須展轉歸還勢難開除者分列簡明確數從容籌還如此則塵牘簡省眉目分明雖欲侵挪

無從影射故以劃清籌墊爲第一義一曰濫支查籌墊諸款中當日固係實在動用屢經詳核然歷年久遠有此項可就現款支持陳欠無須歸還者有前案早已渺茫欠款無人承領者篠亭在任時於此等款項放手濫發縱容家丁書吏與承領者按成朋分倒扣三七二八糜費無算今雖頹波不能復迴而覆轍不可不鑒擬即確切查核如有此類即予句除不准再行歸還庶免以有限之正供飽無涯之羣蠹故以刪除濫支爲第二義一曰撥抵凡州縣墊辦兵差核准而未發者則本員以抵解款溯查咸豐之季同治之初軍書旁午供頓浩繁

且其時上司執法皆務謹嚴屬吏風尙亦多愿樸賠累誠所不免近年巧僞萌生開報已難深問甚至本員兵差長餘用之不盡並可借與他人賤售得價於是州縣欠解實銀化爲空帳從此人人覬覦交代誰肯淸完徒爲藩署丁胥之利藪病國長奸莫此爲甚查從前已經撥抵結案者不可勝數礙難追究今日所存者尙多臣已嚴飭司局速將兵差墊款已抵未抵確數查淸截止除本員外不准再行借抵俾州縣不致效尤故虧故以禁止撥抵爲第三義一曰借動司庫遇有急需難免權宜借放然未有如晉省庫帳之棼雜者或零星湊集並

不專借一項或展轉墊補並不隨時歸還如甲既欠乙乙又欠丙丙或復欠之甲雖有算士法家猝難窮其端緒遇有動撥之款坐聽書吏指揮吏曰撥甲則甲吏曰撥乙則乙此皆司吏幕友故作紛糅以為居奇之地索費之門以致司庫存款孰虛孰實州縣欠款孰完孰否並無確數今擬層遞撥正從流溯源務令本款之有無多少一一披露以後各支各款不許紛紛借動其有必須移緩就急者宜整勿散刻期歸還即將庫簿庫劄借撥之條注銷如此則可以得存款欠款之實而量入為出之策有所施故以釐正借動為第四義一曰隱匿晉

省近日法紀廢弛迥異他省往往入款出款至數十萬而漫收漫放不奏不詳撫臣並不與聞必待他年報銷而後知則已時過人非虛實莫辨即如臣六月十二日所奏查出善後餘款兩起共三十七萬有奇此款從何而來以前臣衙門並無隻字案據實可駭人聽聞此外牽混之處尚多現仍以次清理又如光緒六七兩年撥解曾國荃山海關防餉四十八萬兩之內有二十三萬兩直待光緒七年十二月曾國荃撤防半年而後補詳請奏四十八萬之外又有十萬兩直待本年五月曾國荃來咨造銷而後得知種種參差多不可解鉅款如此

何論其餘現飭司局將各案各項通盤澈查開報並飭按月詳報收支其有動用鉅款及不在例支之內者隨時詳核庶幾一切均有限制故以稽核隱匿爲第五義蓋籌墊清則度支之數確矣濫支除則侵盜之風息矣撥抵禁則州縣之虧少矣借動正則書吏之權失矣隱匿核則監臨之職舉矣至於催結交代以清舊欠趕辦奏銷以察新虧除免攤捐以省司墊裁減浮費以節眾流皆與清查庫款相爲表裏除隨案分別飭辦外統於此次一律清理夫繁碎繳繞者吏之所樂而官之所苦也混淆牽搭者盜臣之利而國家之害也能去以上五

弊則簡易明白盈虛在目藩司可以持籌而會計撫臣可以按籍而考稽惟歷年過久積案如山首尾二三十年款目四百餘萬而其事又爲作弊者之所不便必將百計推宕而阻撓蓋此實爲奸蠹窟穴之所藏而帑藏漏巵之所在若不於此著手晉省終無理財節用之方臣於上月奏設淸源局此次庫款兵差交代攤捐借款撥款各案淸查統歸一局辦理庶可通盤呈露查藩司方大湜起家州縣利弊素悉且到任未久無所庸其迴護臣卽責成該司會同臬司冀甯道並添派委用道員高崇基督飭局員迅速辦理限以五箇月於年內將各

案一律清查完竣相應請旨嚴飭晉省大小官吏勒限辦理庶各該員知所悚惕不致諉延總期於斷棼絲而攬宏綱塞旁流以歸正派臣賦性迂直不敢避勞怨而不爲俟辦有規模再行詳晰奏聞並開單咨部查核旨另有旨欽此

請展緩協撥各餉摺　光緒八年七月二十九日

竊惟晉省磽确之地荒歉之餘財用所資惟在丁耗歲入今止二百五六十萬本省旗綠額餉湘樹練軍緩遠馬隊防餉俸工驛站解部物料一切雜支極省亦須一百六十餘萬協撥之餉至二百五十餘萬積欠之餉至

一千餘萬計不敷銀約一百六十萬而河東鹽課歲撥五十二萬積欠二百餘萬不與焉此其贏絀之大較固已久爲聖明之所鑒照計臣之所周知前撫臣之所縷陳而呼籲無待於微臣之瀆告者也惟是目前情形則更有艱難於前數年者蓋光緒三四五等年通省賦稅雖多停徵京協各餉亦不催解復合天下之全力以相資助恃有賑捐之鉅款猶得挹彼而注茲六七年之間餘波未竭今則捐協都止挪墊已空而滿目荒蕪閭閻彫敝正賦旣已蠲緩拖欠而不足額兼以人物不蕃工商不至榷務奪於海票鹽筴蹙於鄰私零稅殘釐僅同

拾瀋故歲入之數不能大加於光緒六七兩年然而自
六年以來歲加東北邊防經費十萬七八兩年加撥伊
犁償款各八萬七年始撥京餉四十萬八年加撥京餉
十萬七年八年加籌還部墊烏科二城經費五萬五千
八年加撥烏科四萬八千七年八年加金營提前各五
萬是派撥之數較之六年極相懸殊固不敢引爲常例
然較之七年已增多十四萬有奇在部臣自爲湘軍漸
撤晉力漸紓而不知湘軍僅撤七營尚有曾國荃所部
留晉湘軍馬步三營上年衞榮光以沿邊不靖新增大
同練軍馬隊五旗其費當步隊練軍三營且自近兩年

來西征金營之餉亦已逐年添解雖不及額除鹽庫不計藩庫已在三十萬之外是本省內支之數較之六年則略減較之七年則頓增外協之數本已不遺餘力有加無已論省餉則無術論派撥則屢增論歲入則仍缺論通挪則已竭而各路邊臣將帥方謂晉事已有起色火急追逋急奏督趣差員沓至夫以極貧之晉枕漠環山既不比江湖嶺蜀諸省地大物博百川匯流華藩走集可以別畫生財之策呼應於倉卒之間又不能向煙火寥落之墟鳩形鵠面之眾悍然追呼而取盈僅恃此二百餘萬歲入之常欲為四百餘萬之供億雖有研桑

亦難爲計矧如臣之迂疎無術者哉且晉省所以困敝至此極者議者亦知其故乎案北方五省惟晉號爲殷實非其物產盛蓄積多也皆末富也自咸豐軍興以來各省被擾而晉省獨貧然而三十年來徵兵轉餉率以晉爲大宗官斯土者從井救人悉索敝賦以應四方之求甚至減成兵糈又停兩季藩司印務借貸票商以供協餉加以客兵來往入塞防河民間供頓所糜又無慮萬數河東自免商以後領運但出於販夫腹引責銷於州縣課稅所出罔非晉民以晉民筋力口食之所餘百方辜榷盡濟鄰疆而本省曾不得其一錙一銖之用由

是蓋藏盡空公私俱竭屢逢歉歲追比如前至丁戊之際遂成奇災以國家之福聖上之仁四海之力晉民之艮僅乃得免於亂設有不靖誰爲厲階葢嘗綜計晉省一隅所出以給天下之饋餉者不下五六千萬今幸四方已定矣譬如農田地力乏者必一休之譬如乘馬勞憊過者必少息之況晉省善後事理待用尤繁查善後之款除兩次報銷開支湘樹兩軍防餉一百二十餘萬兩毋庸歸還外其奏明墊欠應還者爲數尙鉅夫此款所自來乃堯舜博施濟衆之殊恩薄海內外匹夫匹婦銖積寸累之義舉爲司牧者豈忍坐視民困久假不歸

臣愚以爲此時宜爲晉省稍留有餘俾司庫借欠善後之欵陸續抽還以備利民之用開源固圉以次經營待其內實外充以後仍可爲國家不涸不竭之區其爲度支計者不已多乎臣督同藩司綜核盈虛熟權利害與其枝梧於追呼之際莫若披瀝於聖主之前惟有將應解各餉分別輕重緩急上懇宸裁除本年京餉五十萬自當督催解足本年應交伊犂償欵八萬金營提前藩庫五萬鹽庫五萬業已如數完解外其東北邊防西征協欵原應竭力併解惟京餉加撥十萬爲數已多去年因京餉東方驟增遂致西征協欵頗少一勺之水此盈

彼紲勢有固然竊謂西征爲戎索藩籬東防爲陪都後路西征爲善後之計東防爲開辦之功此時邊情自是東爲急而西漸緩合無仰懇天恩准予量力酌劑其西征一欵即使百事俱廢亦斷難解足十成惟現當裁兵定制之際所需孔急現已恪遵諭旨籌撥大批解往必較去年所解之數力求增多至於東防所需必不敢稍有蒂欠其喀城張曜一軍塔城錫綸一軍皆係前敵重兵烏科兩城舊章經費西寗王公常年俸餉皆係窮邊口食亦必如數應付若固本餉六萬兩先經前撫臣衞榮光奏准緩至今年起解現已届期實難設措且本省

營伍半菽不飽衣甲不完乃代爲直隸謀練軍之具實無解於舍已芸人之譏擬懇聖明垂諒再行展緩三年以光緒十一年起解又若部墊烏科之欵擬請每年勻解五千陸續繳部其餘各項協餉以及本年新撥各路舊欠惟有盡其力之所能視其事之緩急酌量籌解至於河東鹽課自光緒六年來又已隨時掃括輸之於劉錦棠金順兩大營每年三十七八萬今年已二十六萬晉省之協力與否公論難誣各路統兵大臣固知必有恕施節用不肯苛求者矣臣以陋儒薄植仰蒙高厚授任封圻分應力維全局勳分畛域決非素心若謂自安

貧弱不求綜核開節之方漫無區分專以訴貧捃債爲計臣實耻之然而奔命不遑耗竭元氣將使彊事敗壞於無形不爲國家之遠謀苟免目前之吏議則臣亦所不爲既守晉彊臣責攸在時勢所限不敢不據實披露仰籲恩慈伏祈敕部核議施行

旨戶部議奏欽此

請變通邊缺摺 光緒八年七月二十九日

竊惟晉省北境邊牆以外舊設理事同知通判七員管理蒙民交涉事務隸於雁平道者曰豐鎭廳寧遠廳隸於歸綏道者曰歸化廳薩拉齊廳托克托城廳淸水河

廳和林格爾廳其轄境東接張家口察哈爾西嘗甯夏河套鄂爾多斯北走大青山外扎薩克諸部蒙回雜廁客民往來在平時已號稱難治迨及近日有司曠官奸徒叢聚閭閻苦於盤剝倉庫耗於侵牟乘墉伏莽方且環顧圖萬一之逞賈誼所謂厝火積薪正此之謂再不及此量能授官修明政事將爲邊圉大憂其大要約有數端如蒙古放地一案自咸豐三年將烏拉特三公旗地奏明封禁二十六處蒙古貪圖押租私放如故明拒暗招一不遂意卽以奉文攆逐爲詞甚至東公出租中公攆逐屬下出租本公攆逐招新奪舊仇殺相尋弱肉

強食無能阻遏將來終恐釀成事端往者民棠交涉不
過通易有無在內地生齒日繁相率耕於塞下游民屯
聚日多及西陲用兵秦隴道梗如宋慶張曜金運昌劉
錦棠等軍頻年屯駐轉運其間其他西軍亦多設轉運
分局諸軍往來早成孔道而市井白徒與夫脫離伍籍
者相爲依附擾害棠部刦掠行商聚衆稱亂如曹鴻照
劉大刀杜二一致煩官兵追剿日久甫行撲滅至歸化爲
漠南領袖包薩乃河套下游均屬商賈走集之所因市
廛錢缺行使短陌錢一減再減僅以四十餘文作抵千
錢以上遂皆寫帳過撥而大猾奸商遂以意增減銀價

便利私圖又因油米囤集買空賣空名曰作盤定買賣則大注賭博每一盤長落贏虧必在數十萬緡上下因而賄通官吏把持行市如臣前拏之劉定邦等皆得逞其心計句串衙蠹内外分肥擾害商民以致市廛終歲惶惶不安其業又各廳藩部荒邊民不地者趨利猷法自爲風氣健訟鬭狠視等故常往往一呈控告多人一案懸及數載其命盜巨案地方並不依限呈報屆及詣驗兇賊早已脫逃法令弁髦幾同化外夫以各廳曰前治理情形其難已十倍内地州縣何況近來洋人游歷動有蒙古字樣而中俄新約增入俄界運貨赴津准由

科布多歸化城行走之條該洋人形狀殊異言語侏離假令稍有齟齬難免滋生事端內憂外患有如此者乃歷考各廳員多不稱職由來已久即如近數年間豐鎮同知玉麟甯遠通判佛爾根額富明歸化同知常桂清水河通判慶啟托克托城通判賡熙薩拉齊同知定福皆因虐民害政先後被參落職核其交代則又無人不短無任不虧查各廳經徵旗租米豆以供兵糈與州縣錢糧無異無如廳員揮霍者多謹慎者少以倉庫官物視等私財用之無少吝色如已革甯遠理事通判佛爾根額虧短正雜各款銀四萬九千餘兩已革豐鎮理事

同知玉麟虧短正雜各款銀三千五百餘兩已革署遣理事通判富明虧短地租銀二萬八千餘兩已故署豐鎮同知薩麟虧短正雜銀二千餘兩已參和林格爾通判惠俊虧短米二千餘石前署豐鎮同知福增虧短旗租銀七千餘兩推原其故由其不諳律令惟家丁書役之言是聽故上而虧國下而朘民終以覆厥身家臣與在省司道歸綏道暨曾任邊廳各員博議深思在今日欲謀綏邊柔遠之規必求因時制宜之道查豐鎮歸化薩拉齊三同知缺向例於理事同知通判中升調寧清和托四通判缺專於臣衙門俸滿筆帖式奏准以理事

同通用者請補如無人題請補放大率此項人員在各部院中原非上等出色之選其才具固非絕無可造而不能通曉政體者居多以故既苦竭蹶兼貽身累考國初疆理建置之時蒙多民少政簡俗樸不得不專以旗員治之然豐鎮本治以通判寧遠本治以衞所和托薩清本治以協理筆帖式自乾隆二十五年後始一律改設同通自以事變日多法制日密今則出塞民人數倍於土著蒙部郎士默特人等言語嗜欲亦全與漢民無異多不能通曉蒙古語言文字遇有獄訟公事則每廳設有繙譯書識一二人循例繙成滿蒙文其實官之與

民都未甚解今昔情形迥異則斷宜以爲地擇人爲先竊見比年來直隸奉天吉林等省皆以籌邊切要於用人成格屢有變通並蒙俞允仰見聖人之道時措皆宜擬請將晉省口外七廳均改爲撫民同通要缺幷酌照直隸張獨多三廳滿漢統用成案遇有七廳同知缺出先儘本省實缺候補同知直隸州或調或補如調補無人以實缺州縣升用遇有七廳通判缺出先儘本省實缺候補通判或調或補如調補無人以實缺知縣升用不拘滿漢惟取人地相宜仍責令該管道員隨時督飭將緝捕詞訟錢糧交代暨綏輯蒙部交涉華洋各事宜

加意講求整頓庶於化俗安邊均有裨益其廳屬佐雜分防營汛原已無闕一切應循其舊惟口外七廳戸口至今皆稱寄民不編籍貫亦未立學士無進步農鮮恒心目前民人讀書者甚衆歸化廳舊有文廟近年兼有書院義學士類喁喁久濡雅化若將七廳一律設立學官學額澤以文教則爲士爲民各有歸宿民氣馴擾政教易施爲益甚大所有增置學官擬於內地簡僻州縣有雙缺教官者改撥將來即附於朔平府棚考試其未盡事宜各廳學額以及現任各廳員作何分別留任改調之處俟部議覆准再飭司道詳議續行奏陳抑臣更

有請者現擬將七廳員缺援案改補乃爲邊要擇人但外而六年俸滿內而候題請放之筆帖式曁太原理事通判升階較隘未免向隅查山西內地通判僅止三缺同知裁剩五缺除太原同知管理鼓鑄潞安同知管理緝私澤州同知管理鑛廠責重事繁未便更張外擬請將汾州蒲州同知二缺專以本省實缺旗缺通判酌量請升及筆帖式俸滿引見後之候補理事同通酌量請補放平陽汾州大同通判三缺專以臣衙門俸滿之筆帖式酌量請補如無人則題請補放期於有益邊政無妨仕途儻部臣以爲內地同通向無專用旗員之缺或

即仿照直隸成案此七廳員缺徑改爲滿漢兼用勿庸另行扺還將太原府理事通判臣衙門俸滿以同通用之筆帖式於內地同通一律升調請補則辦理尤爲簡易臣爲邊缺緊要中外交涉起見伏祈敕部核議施行

旨該部速議具奏欽此

籌議豐甯押荒辦法摺 光緒八年十一月初三日

竊臣前以墾荒濟餉爲籌邊善策晉省絕少習於邊事堪以獨任之員奏請特派直隸口北道奎斌兼辦豐鎮甯遠兩廳押荒事宜並請敕頒空白部照三千張轉發應用均蒙俞允當經欽遵轉飭設局勘辦在案疊據直

隸口北道奎斌來禀該道於八月十二日抵晉親歷豐甯兩廳體訪輿情詳審地勢分飭委員前赴各地勘丈計豐甯兩廳奉文報墾地十處內有二處尚未指定其餘均經商人放墾應徵押荒交過商人地價者照直隸章程商佃各半分交民戶補交銀一錢填給部照執為永業商人名下承追銀一錢革退商人不准干預地事拖欠不交勒限監追其有當日未交地價之戶查照部章視地肥瘠按則徵收均由民戶交納不追商人如民戶僅執商約不交押荒無論種地多寡曾否交過地價一概不准另佃應徵租銀均遵部章豐甯兩廳歷辦官

荒馬廠租則每畝徵銀一分四釐遇閏每兩加徵銀三分每正銀一兩隨徵耗銀五分王公馬廠每畝加徵私租銀四釐不加閏耗牧地官荒不徵私租統以此次查塡部照爲限其開墾已滿三年者即造冊報部升科自光緒九年起徵其有近日新墾扣至光緒九年未滿三年者俟三年屆滿再行升科聲敘明晰冊報存案至地局房租旗蒙直晉委員薪水書役工食心紅紙張勘丈地畝挑掘界壕人夫工價一切用欵均照直隸成案於押荒項下撙節動支作正開銷稟請具奏前來臣查蒙古各旗游牧定例不准私開現議辦理押荒升科皆係

各王公馬廠官荒之地承平日久變牧爲耕雖云官荒實已溝塍櫛比無異內地田疇特以未經勘丈未報升科渙散隱匿流弊百出墾戶領地於商人無官府文書之憑執視若儻來不同世業荒熟任天耕耘不力而旗員衙蠹互串需索予奪不常科派百出且未經升科終屬私墾遂致大小并兼強弱魚肉械鬬相尋訟獄煩數此害之中於墾戶者蒙古放墾奸商賄句蒙員以意出入隱匿侵欺頃畝既無定數承種亦無定名歉薄者竟舍地而去收穫者或負欠而逃租課虛懸每至無著數百里膏腴之地徒歸中飽此害之中於蒙古者且廣莫

遼闊無地方有司之編查地戶雜糅無里正鄉保之約束藏垢納污散無友紀窩留馬賊藪萃逋逃雖有內地幹捕竄得蹤跡而徒黨繁衆來去飄忽莫敢誰何此又害之中於地方者若不廓清而要東之不特墾戶之受困日深地利之坐棄可惜行且積成悍俗爲草澤亡命所趨必釀爲沿邊之巨患而不可收拾此微臣之所以亟亟籌辦押荒升科固不僅爲區區賦稅計也顧其舉辦之牽掣艱難亦迥有不同於內地者蓋各王公馬廠類皆世遠年湮道里四至殊少確證全憑蒙員指示界限含糊約略稍不遂意輒以有礙游牧爲詞自來開辦

升科之案一切供支費用無不取之佃民屢有墾種一區而查勘數次無藝之費累百盈千承辦之人久已視爲利藪今既盡祛積弊觖望者多樂成者少難保不藉端爲熒惑之計或且影射啟私放之謀臣疊次文檄痛切指陳無論旗蒙印委各員不准仍蹈從前故習現經察哈爾都統謙禧派出蒙員與奎斌所帶各員分投勘辦責令嚴禁需索力戒欺蒙指示地界必公必確從前節節攤派索費之弊概予蠲除曉諭佃民務使深信一經清丈呈交押荒即可領照承爲世業毫無擾累不准旋種旋拋不致忽予忽奪則墾戶之害可除昔日私墾

私租雖云客民與蒙古平分花利其實霸犁強割此攘彼爭逋欠逃亡無非蒙古受累從此租有常額戶有定行官為經徵利可坐享則蒙古之害可除經此變通之後設立鄉里保約稽察一如內地務使人皆著籍之人戶盡編牌之戶奸暴斂跡耕鑿相安廣屯墾以養邊氓清盜源以靖塞下則地方之害可除口北道奎斌矢懷堅白力任怨勞規畫精詳事事求實屢次謁見察哈爾都統謙禧力陳利弊不激不隨約束旗蒙印委各員亦能破除情面前辦張獨多三廳墾務誠信早孚故一經布置民戶咸能敬服現據墾戶彭敦厚等百餘戶聯名

呈墾勘丈願交押荒聞風爭奮惟恐不及若得蒙員協力自可順機利導足以仰慰聖廑所擬章程各條核與直隸前辦成案相符由臣咨明戶部立案惟口外地勢散漫村舍蕭條天氣早寒雪霜被野跋涉艱辛十倍腹地而其中地脈不齊或鹻或沙沃瘠迥異非各委員親自履勘酌量上下以定科則必致有拂輿情上年直隸辦理押荒在事各員仰荷恩施給予獎勵晉省事同一律所派旗蒙印委各員如能遇事和衷力除積習始終不懈蕆事之後可否由臣查明援案給獎之處出自逾格鴻慈謹恭摺具陳伏祈聖鑒

旨著照所請該部知道欽此

請停分發摺 光緒八年十一月二十五日

竊惟山西地瘠官貧經傳所謂狹隘迫小今日猶然候補向無多員同治年間道府州縣尚不足百人同通佐雜不足二百人似較之東南各大省爲少然已苦無差可委即有差者亦甚拮据緣東南軍興以後帳行閉歇稱貸不通官場大困自光緒三年前撫臣曾國荃以奇荒之故逾恆惠恤薪水而外加給夫價踵之者益肆浮濫省會局差增出數倍每月薪水夫價費至六千餘金局勢一變況當賑捐痛減之際正值奏停實官之時佐

貳雜職捐納三班及分發指省不過一二百金至多者三數百金營謀得差半年即可取償於是官幕子弟流寓營員下逮市井駔儈少解囊橐盡化爲晉省之官正印以上來者略少他項人員數年間驟增三百餘人蓋多於舊日者十之七矣計晉省同通共八缺候補者四十二員佐雜共一百六十六缺候補者四百一十二員河東鹽務共九缺候補者八十七員現各省停發每月繳照到省者尙復雜遝而來闒茸無聊伊於胡底臣承晉省凋敝之餘惟務養民節用一切虛誕之例差濫竽之薪水無稽之局費凡昔之病民蠹國藉以周濟閒員

而習以為常者次第裁除差委日少人數日多該員等既鮮讀書窮理之士又居不甚愛惜之官麕聚省垣專以告饑求差為事謂之官吏則一無職司謂之四民則一無生計天寒歲暮顛踣相聞而司道府州見其貧窘又將為之設法位置糜費帑金騷擾州縣夫以窮迫之人偶被差委官箴在所不恤雖曰閒曹其足以害政擾民一也蓋此間公私物力止如蹄涔之水實不足以贍無數閒冗之官若不停止分發於澄清吏治既有所妨其誤入窮途亦殊可憫合無仰懇天恩俯念晉省災後瘠區閒員困塞除道府州縣俟明年察看情形再行奏

明辦理外擬請將勞績捐納兩項同知通判並府經歷
以至未入流暨鹽務各官無論指省改省一律停止分
發三年於吏治仕途均有裨益據藩臬兩司河東道具
詳前來理合恭摺具陳
旨吏部議奏欽此

張文襄公全集卷五終

新城王樹枏校

張文襄公全集卷六

奏議六

通行保甲法并請定就地正法章程摺 光緒八年十二月十六日

竊惟晉省二十年前稀有盜案非無盜也本省民情謹弱不能爲盜曩年殷盛之時聚落稠密屋宇堅完游民頗少村規甚嚴流丐亦不容棲止匪頭更無敢窩留外來之盜既無引綫又無窩家自然無從託足自同治年間設防河之軍客勇數十營紛紜累年而後罷以後屢駐大枝營勇遣者不盡還鄉於是晉有游勇邊外七廳土地荒闊亡命潛蹤自新疆用兵大軍出塞入塞者皆

以歸綏爲轉輸屯駐之場莠民萃焉於是晉有馬賊自丁戊荐饑戶口大減墟落蕭條村規稍弛貧民誘於小利漸有句賊窩匪之事此罅一開趨之若鶩於是晉有外來糾夥刦盜比年日益橫肆光緒五年通省刦案凡四十九起六年刦案凡二十九起七年刦案凡五十七起本年十月以前刦案凡二十九起最甚者莫如去年三月蒲縣黑龍關有盜匪直入汎署刦奪獲犯戕殺把總王標一案今年十月孝義縣有盜匪多人白晝入城開放洋槍刦奪錢鋪奪門逃逸一案解州有盜匪十三人踰城而入開放洋槍刦奪錢鋪旋於五日內連刦陜

豫境內拒傷弁兵一案各盜大率皆直東豫三省界上游匪平日冒充賣布賣帶小販分股入境混匿城市伺便而發蓋直豫兵力較壯未能大逞稔知晉省兵單而民懦輾轉招引踵接而來此據各盜供詞與諸採訪一一相同加以今年大青山後荒旱流民南徙就食者麕集歸綏多方彈壓時虞滋事臣節次嚴檄通省文武防營將領講求緝捕協力擒拏調派馬步兵勇於南北路分段梭巡惟是兵役之力僅能及於城汛要衝非激勸民間自謀守衞不可因飭通省地方官力行保甲勸諭居民聯爲守助約查晉俗每一村每一社若一村有二

三公廟則一村爲二三社社各有長村民悉聽指揮因令即以社長爲約長仿古人連村置鼓之法令其鳴鐘鳴鑼相聞平日則自清窩匪聞警則互相救援協助兵役攔截追捕優懸賞格詳定條規不令造冊點名以免吏胥滋擾如將辦有成效戢匪安民其勸辦有效之地方官捕獲巨盜尤爲出力之約長來可否由臣查明奏懇恩施酌予奬勵庶可以鼓民氣之積懦輔官力之不周惟查歷任撫臣奏定章程皆以南北路盜風未息迭請將就地正法章程懇免停止而查辦過成案於糾夥持械搶刦兇暴衆著者亦多有酌量情形即比照土匪

馬賊游勇辦理實所以力懲奸宄俯順輿情本年四月
准刑部咨酌議就地正法章程原奏內稱各省實係土
匪馬賊會匪游勇案情重大並形同叛逆之犯均暫准
就地正法隨時具奏錄供咨部其餘尋常盜案統限一
年一律規復舊制儻實係距省窵遠地方長途恐有疏
虞人犯解赴該管巡道訊明詳由督撫分別題奏等因
查核所指六項既見執法之慎仍示戢暴之嚴極爲明
允准原議語意渾括不得不再請明晰定章以資遵守
蓋刦盜中多有五方游匪猝然聚會糾夥多人執持刀
械火槍出沒各省界上攔路搶掠迭刦多次逞兇傷人

公然拒捕復有窩盜招匪作綫分贜謂之馬賊則仍係徒行謂之游勇則未著號褂謂之會匪則不肯供出會黨姓名謂之土匪則非籍隸本境而其爲害則較之馬賊游勇會匪土匪僅止一二三人者而有甚焉其人數既多器械既利則擒獲不易其鄉貫既雜則追捕無蹤即如目前解州盜案幸而兵役促之河干始克陸續全獲若在平原必已大半竄逸而悍盜兼爲窩主之姜太榮就縛以後依然遁去歸綏道温圪齊等處盜案賴有大隊樹軍防營窮搜山後始獲數名然盜首張均等尚未弋獲若羈禁解勘既恐難免疏虞且不在訃所行誅亦

不足以昭炯戒擬請嗣後晉省盜案如有執持刀械火槍者衆至三人以上者行刦二次者行刦致傷事主者拒捕傷人者入城行刦贓數較多者竊綫分贓至二次者有一於此即由該州縣錄供通禀撫臣查核情形批飭該管道府前往提訊供證確實暫准就地正法如距本管道府較遠者由省派委道府大員前往提訊供證確實亦即就地正法均即隨時奏咨緣此七項實與部議馬賊游勇會匪土匪案情重大諸條情節相等則辦法亦應一律如不在部議原定諸條及此七項之內者仍照例解勘其尋常盜案而距省窵遠者仍照此次部

章辦理如此明列條目則奸暴旣可知儆而州縣亦不致含糊遷就上下重輕與部章防濫殺重民命之意正相符合抑或遇有糾夥持械搶刦兇暴衆著者暫准酌量情形卽比照土匪馬賊游勇一律辦理無庸分別條目統俟部臣核議夫弭亂於旣兆不如防患於將然以晉省近輔臨邊而盜風日熾若不極力懲遏則南路爲他省匪徒所涎皆將以晉爲壑北路控引朔漠藩部雜居尤多隱患養癰伏莽臣實懼焉竊謂撫良民則以煦嫗寬平爲治懲亂民則以剛斷疾速爲功地方官果能於訟獄賦斂時存愷悌之心不以敲撲拖累使良懦困

斃於無形則一省之中一年之內所全活者已不下數百千人正不在稍緩此數十強暴匪徒之死而後爲愼重民命也臣爲晉省盜風日熾因時因地制宜起見所有力行保甲以資守助並請詳定就地正法章程各緣由理合繕摺奏陳伏祈敕部速議施行

旨刑部速議具奏欽此

設立教案局片 光緒八年十二月十六日

再晉省民教交涉事件近年日漸繁多緣奸民恃其護符無理生衅該教堂包攬袒庇動輒徑向巡撫衙門投遞信函時來慁擾教堂日橫民怨日深實屬可慮臣到

任後察此情狀因設立教案局派令冀甯道專司其事並先後派委候補直隸州知州錢榮增杜嵩年充當該局委員遇有教案令教堂函致該局衡量事理依據條約分別准駁其來臣處徑瀆者斥之不答飭令各縣州遇案必秉公剖斷其逞刀之教民飭其驅逐出教生事之教士責令主教撤換教堂之安分講理者亦即施以嘉獎秋冬以來稍覺安靜查晉民最稱良懦斷不存與教堂爲難之心詳核新舊各案皆悉教曲民直又皆地方事體無關傳教之事大率各州縣教民來省朦聳主教省城主教又到京朦聳該國公使但使該公使不受

朦聳則教堂無所倚恃不能干預扛訟自然相安無事
庶免激成衆怒轉難收拾仰懇敕下總理衙門遇有晉
省教案揑詞朦聳該國公使向總署攪擾者一切據理
駁斥切囑該公使不可偏聽受欺臣於外間酬酢操縱
斷不容其長成氣燄亦不致滋生事端
旨該衙門知道欽此
新募馬隊並未增餉摺　光緒九年正月二十日
竊臣前奏於直東等省招募馬隊四五百名來晉訓練
以備巡緝盜匪練習邊防奉旨該部知道欽此茲准兵
部咨節用爲今日先務無事之區轉籌添募恐此端一

開各省紛紛奏請囂然繁費靡有了期查該省實存防勇五千七百餘名但就現存兵勇訓練求精足資鎭撫若謂綠營疲弱或汰舊易新或減兵加餉皆可轉弱爲強所請添募馬勇應毋庸議等因前來查山西勇營自歷年移防裁撤後現止湘軍馬步一千名淮軍馬步一千二百餘人、湘軍亦稱湘毅軍淮軍爲總兵張樹屏所部故稱樹軍樹軍全數常年屯駐口外歸化包頭等處巡防地段東抵察哈爾右翼邊界西抵烏喇特及河套鄂爾多斯北抵大青山後四子部落南至歸化薩拉齊兩廳止與邊牆以內不相涉也通計晉省口內防勇止

有湘軍一枝餘則光緒七八兩年新挑練軍而已而湘軍步隊七百餘名撫標練軍步隊八百餘名前年秋間經前撫臣奏明派修四天門道路地廣工艱尚未竣事此係奏辦要工斷難中輟其湘軍馬隊二百四十名分派省城南北路巡緝北自雁門關內起南至平陽府止其自平陽以南達於蒲解盡晉省之西南境自子洪口以南達於潞澤盡晉省之東南境不能分布也撫標練軍馬隊一百六十名上年三月甫經成軍留省訓練大同鎮軍馬隊七百餘名巡防地段北自薩拉齊之纒金起跨殺虎口一帶沿邊各口門內外以爲汛地南至雁

門關止關以內不能兼顧也此晉省內地防營練軍有限又爲工作所占之實在情形也臣上年六月十二日奏整飭晉省事宜一疏第十八條曰練主兵主兵者對客勇而言臣之意固欲將防勇盡化爲練軍以爲本省經久不拔之計尙向不止爲節餉一端也審察經年規畫略定本擬於今春舉行蓋湘淮各勇需餉過多戰事方殷非此不濟操防持久未免虛糜然行之多年自爲風氣驟欲更制減餉勢有難行晉省防營如樹軍久駐塞外尙稱得力由其籍隸江北皆能騎戰與北地風土亦尙相習擬從容與張樹屏籌商畫一經久之策至湘毅

軍馬步三營臣熟加體察並非百戰精銳其馬隊於馬上技藝究非所長又與此間水土不甚服習民情亦多扞格不如裁之爲便故臣擬即以此餉另募北省馬隊一取其餉需較省一取其騎戰便利於邊防相宜一取其風土性情相近與軍民相安且訓練既成或即以挑補練軍彼時再當酌度情形奏明辦理諸多活便而其選募則早已嚴定章程專取確有身家樸質習勞力强膽壯者游民散勇禁絶不收此軍將成湘軍遣撤回籍因去冬遣撤之說未經宣播故前奏亦未便分晰指陳並非欲增餉以募勇也自上年十二月二十六日欽奉

寄諭兵部奏請飭裁各省防勇確核兵額以節餉需一摺國家經制有常度支竭蹶不可不力圖撙節應如該部所稱查明各該省制兵缺額數目並將現存兵丁汰去老弱廢疾或再酌裁汛鋪其原缺與現裁兵額悉擇防勇之精壯者挑補做直隸章程作為練軍其餘設法裁撤著該大臣督撫等各就該省情形悉心酌度奏明辦理欽此仰見聖謨宏遠於節用之中不忘經武之道自當欽遵酌度籌議辦理惟晉省綠營疲敝殆為各直省之最風氣本甚怯弱因月餉微薄饑困藍縷加以沾染嗜好者什之七八經臣疊次嚴檄各營勒限戒斷沙

汰選補然痼疾已深止可徐圖變化斷無立時將各伍覈革一空之理卽使加餉改作練軍亦必須假以時日方可徐臻有用夫以晉省外枕邊塞內多匪徒武備空虛豈可終日故爲今日之計非急儲勁兵無以安邊而自固非盡改綠營爲練軍無以節餉而持久而當此練軍未成之際非仍有得力之防營無以備不虞目前鎭撫有資則練軍事宜庶可以次從容籌辦總之改勇爲兵減兵加餉乃廟堂之至計部臣之深心而卽微臣年來籌畫設施之本意特裁減制兵非孟浪可爲之事練懦卒成勁旅尤非咄嗟可辦之功行之必有其序變之

必有其方總期節用整軍兩無偏廢至部臣所慮此端
一開他省紛紛奏請一節臣現已聲明係屬另募節餉
他省自無從藉口又所慮素多獷悍一節臣此次召募
所定章程專選身家樸實之人且分赴四處選募人數
寥寥尚可無虞合無仰懇聖恩俯准仍照前請由臣於
直東等省召募馬隊四五百名來晉訓練以應急需晉
省幸甚其整頓練軍各事宜容臣詳悉籌議續行奏上
再以上所陳晉省營伍疲敝情形不敢不據實上達伏
望敕知部臣將臣此疏勿庸宣布免致傳播四達匪徒
生心不勝悚切之至

旨另有旨欽此

密陳北軍應練情形片 光緒九年正月二十日

再今日大局北徼之商路日開西陲之藩籬未固此殆非弭兵忘戰之時也深謀本計邊備爲先而欲爲籌邊經久之計非急練北軍不可竊惟咸豐同治以來討平諸寇湘軍爲首淮軍次之各省則少遜焉今腹地雖安外憂未弭海防邊防皆不可緩臣愚以爲必宜因時因地儲備干城如海防則以閩粵之軍爲宜邊防則以北軍爲宜臣在晉言晉敢先以整頓邊兵之說進蓋九邊內外風霜嚴勁沙磧荒闊飲食粗糲惟有北人與之相

習且其地皆宜於騎兵馳騁衝突尤非北人不便北五省外惟淮北人亦爲近之查勦捻諸軍宋慶張曜所部豫軍素稱善戰劉錦棠金順等肅清西域前敵摧鋒亦頗藉甘肅關外土勇之力聞近年直隸正定等處練軍亦有可觀可見北兵非不可用患在無人提倡以故風氣未開光緒六年奉直諸省籌備海防倉卒徵調糜費無算罕見得力其可恃者惟宋慶一軍耳然則無事不籌邊兵有事專募南勇不惟餉糈過費亦恐遷地弗良彼時幸而無事萬一有警豈不可爲寒心誠宜乘此國家閒暇之時亟作深根固柢之計臣到晉後銳意欲辦山西

練軍而練軍不可猝成故有募練北省馬隊之請前奏所言直東等省蓋兼直東豫三省而言大抵北方數省風氣近日惟山西最弱陝西南路次之若直隸山東河南甘肅及陝西之北山人皆可用惟甘肅相距過遠陝西北山人數無多故擬先就三省募之其選募格式有七一身家良善者一質性樸實者一力舉百二十斤以上過頂者一能控騎生劣馬趫捷如飛者一試使放槍敏疾不怯火者一能超躍八尺濠塹者一膽量絕人者不必嫻於技藝惟擇七事俱合格者取之大意專取生兵練以熟將其沾染嗜好曾充營混以及浮蕩無籍桀

驚夸詐冒民鹽販概不收入到晉後再加挑選使之專練馬上洋槍兼練步下長矛俟教練既成就中察收此數省中以何省爲勝達之朝廷以備他日推廣即以裁汰湘軍之餉移作此用微臣區區之愚固不獨爲尋常巡緝計並不獨爲山西一省計也果使此軍練成勁旅不惟可以挑補晉省練軍沿邊萬餘里隨處皆可用之但嫌其少豈患其多乎從來治國之道理財治兵兩義互相維繫非阜財不能養兵非安邊不能足食二者相倚如環無端至於籌餉練兵皆爲疆臣專責值此度支竭蹶斷斷不敢以不節之嗟作法自困也前奏不敢張皇

其詞故但渾以緝匪防邊爲言而臣意所注實在於開
北軍之先聲籌防邊之全局既經部臣議駁不得不詳
晰陳明溯憶光緒五六年冬春之交邊事方棘　皇太
后　皇上宵旰憂勞盈廷束手無非以沿海沿邊兵力
俱不可恃種種爲難此事猶在目前可爲悚戒臣疊官
侍從荷蒙聖恩與聞邊事其時曾屢有請練北軍之疏
今身膺守土目擊晉省武備隳廢邊圉空虛若再不早
爲之計使爲有負國家未雨綢繆所關實大晉省一隅
辦法不過小試其端惟望聖明于萬留意天下幸甚

擬調營哨各官片　光緒九年正月二十日

再晉省現募北省馬隊又亟須籌辦本省練軍自以物色營哨官為先臣自到任以來即時時留心物色本省實缺候補武職中可任用者頗少無嗜好者亦不多得更無論其膽略材武矣查近年北將中惟提督宋慶曹克忠兩人最為立功知名宋慶暨提督張曜所部皆係北軍曹克忠雖能兵家居舊日部曲仍當不少擬與署北洋大臣李鴻章咨商詢訪宋慶曹克忠令其各舉得力將弁數人由李鴻章咨送來晉差委並咨商提督張曜挑選得力將弁數人咨送來晉差委以備挑作營哨官之用但須擇其樸誠勇敢久經戰陣習勞耐苦籍隸

奉直豫東陜甘諸省而又向來未充營官者官階必須在都司以下緣近來軍營習氣若官階稍大即不免習染油滑專講應酬惟知剋扣漁利安逸娛樂而誇張驕惰不肯赴急用命必其官秩較卑未充營官者習氣尚淺加以拔擢尚可出力此等卑微將弁需用甚多位置亦易俟其到後察其材具量爲委用其不得力者當仍隨時咨回如此則將弁得人訓練可收實效如蒙俞允臣當函咨李鴻章張曜斟酌辦理俟調到後再行咨部查照

審辦劉定邦摺 光緒九年三月十一日

竊查代州棍徒劉定邦向在口外歸薩等處倚勢橫行
積爲商民之害恃其雄於貲財廣通聲氣屢被控告到
廳到道到省均經展轉營脫經臣飭拏奏革委提人卷
來省發交太原府審辦去後茲據該府馬丕瑤訊明由
藩臬兩司解勘前來臣親提研訊緣劉定邦籍隸代州
寄居薩拉齊廳向在歸化城等處開設糧店素性狡黠
強橫人人畏懼同治九年報捐游擊職銜輒敢捏稱出
軍營保舉副將銜游擊擅用二品頂戴勾串防營將弁
各衙門官吏丁役囑託詞訟把持行市並顧打手金全
仔等十餘人各執刀槍出入自衞威嚇商民十餘年來

專以買空賣空爲事贏則立時取貨虧則恃强狡騙由此致富商民多被坑害各城街市爲之惶惶前大同鎮總兵馬陞訪聞劉定邦勾結匪徒游六緝獲脫逃疊被民人周大禮等控告多案光緒七年夏間劉定邦因歸薩等處商民畏避不敢與之交易復起意於薩拉齊廳所屬之包頭鎮買空賣空從中漁利在聚源元純兩店內謊立福星聚字號定買廣豐等十八家糧店麻油二百四十萬斤每油百斤價銀四兩三錢至五兩七錢不等共合價銀十四萬餘兩詭稱秋標付銀取油轉運他處售賣廣豐店等信以爲眞立有定帖嗣居標期油價

賤落劉定邦既無現銀又慮虧折復狡稱油有攙雜堅欲退回廣豐等店不允屢向索價劉定邦即率領金全仔等將廣豐等店油斤封存不許售賣價仍分毫未付復先架詞控廳傳訊將油驗明加封諭令分別交銀取油或酌給油店賠項劉定邦均抗不遵斷以致各商民被封之油既不能照帖取銀復不能轉售他主十餘萬金之資本盡成虛懸一時闔鎮鋪戶凡與十八家糧店來往者因封貨興訟帳不能結債不能收受累者甚多竟有閉門歇業者被各商民來省控告臣素聞其劣蹟多端爲害地方當即密飭署大同鎮總兵張樹屏設法

捕獲解省並將其職銜奏革復咨准甯夏將軍善慶查
復並無劉定邦保案提集人卷審悉前情不諱應即擬
結查例載兇惡棍徒屢次生事行兇無故擾害良人人
所共知確有實據者發極邊足四千里安置凡係一時
一事實有情兇勢惡者亦照例擬發又奸民買空賣空
賭賽市價長落其賣空者照用計詐欺局騙人財物計
贓准竊盜論罪止杖一百流三千里買空之犯照爲從
律減一等又凡無官而詐稱有官並未造有憑劄但係
圖騙一人圖行一事犯該徒罪以下者發近邊充軍各
等語此案劉定邦起意買空賣空從中漁利向廣豐等

店定買麻油二百四十萬斤值銀十四萬餘兩之多嗣因油價賤落挑剔狡賴並率領金全仔等赴廣豐等店將油封存不准售賣架詞揑控該廳斷令分別交銀取油復斷酌給油店賠項一味狡抗不遵以致各商民鉅貲虛懸事外鋪戶多家亦因之賠折苦累且其平日以遊擊虛銜假冒副將銜遊擊勾串文武營署顧養打手威嚇街里擾害商民實屬情兇勢惡大為地方之害查該犯空買麻油尚未空賣自應按例問擬劉定邦除勾結大青山匪徒游六訊明僅止結交匪人尚未隨同滋事免其置議及起意空買空賣假冒副將銜遊擊諸輕

罪不議外合依兇惡棍徒屢次生事行兇無故擾害良
人人所共知確有實據者發極邊足四千里安置凡係
一時一事實有情兇勢惡者亦照例擬發極邊足四千
里充軍到配折責安置遊擊職銜部照追出繳銷廣豐
店夥朱永明恆興店夥牛承恩公盛泉店夥王銘復盛
錦店夥施德潤永和成店夥張翽於劉定邦買麻油訂
期交價均係實貨存店經該廳驗明加封並非空賣且
不知劉定邦有意空買未便科以賣空之罪惟口外糧
店恐兼兌換銀錢該鋪均係行頭當劉定邦謊立福星
聚字號並未照五家互保之例報官存案又未查明劉定

邦有無貲本輒與交易致興訟端累及案內案外衆鋪戶實屬不合所有廣豐店朱永明恆興店牛丞恩公盛泉店王銘復盛錦店施德潤永和成店張翩應與未經到案之各店夥並代開福星聚字號之聚源店夥龔步青楊椿齡元純店夥丁如佐均酌照不應重律各擬杖八十張翩係廪生照律納贖追取贖銀入官冊報朱永明等折責發落匪徒游六早經在保病故已據歸化廳驗訊擬結周大禮控案亦經訊結均無庸議金全仔等緝獲另結劉定邦所定油斤雖係空買而廣豐等店所賣之油係屬實存不得謂爲賣空免其入官案已訊結

未到人證免提省累查山西買空賣空之風甚熾名曰虎盤銀錢米麥花布油醶洋藥一切大宗百貨皆可爲之大抵皆奸商地棍借此以陷無知之富人籠愚弱之買販始則情同賭博繼則計等局騙其因此而破家蕩產者指不勝屈皆由地方官吏貪其陋規以致悍然無忌省城附近之平遥祁縣太谷等處皆所不免口外歸化薩拉齊兩廳尤甚臣現已嚴飭地方官認眞禁絕如有得規庇縱者卽當嚴行參處除將全案供招咨部查核外所有審擬緣由理合繕摺具奏伏祈聖鑒

旨刑部議奏欽此

年例積案懇改題爲奏摺 光緒九年四月二十日

竊查晉省每年專案請銷各件陳陳相因迄未造報竟有積壓至數十年之久者推求其故約有三端而句稽之遲誤吏胥之奸弊不與焉一由於上屆淸查未截尾數難以接算也一由於軍需交代互相出入迄未畫撥也一由於災荒年分展轉挪借款仍懸宕也臣自奏明設局淸查庫帑以來將從前挪墊之欵遞撥歸源將歷年懸支之項推求落實查有叢積未銷者共十三欵一常平倉穀二大朔二府本色米豆三學租四科場經費五寶晉局鼓鑄錢文六武職養廉七綠營公費八各營

朋馬九各營賞郵兵丁白事十節省鋪司工食十一川甘同目土司過境食物十二護送遣犯弁兵盤費十三
獄囚冰水棉衣煤炭以上諸欵自道光咸豐同治年間以逮今日遠或三四十年近亦十一二年不等相距太
久爲數太繁若必一一責令補冊追銷不特簿籍繁碎繕寫不能驟齊抑且欵目參差考覽難於明晰現在清
查將次告蕆更不值因此零星雜項致令全案停待惟有呈請改題爲奏以期簡易等情由清源局司道具詳
請奏前來臣查此項銷冊歷年過遠補造爲難其欵則均爲動撥無存之欵其數則皆係照例應銷之數因紏

劵而遂致遷延因懸閣而益啟牽混徒妨綜核無益庫儲該司道等所請自係實在情形合無仰懇天恩俯念晉省庫款久未清釐銷案繁多限期急迫准將光緒七年以前未報各案一律開單奏報免其題銷其自光緒八年起仍照定例辦理庶塵牘得以清理而清查鉅案不致藉延

旨著照所請該部知道欽此

籌解經費撫恤儻部摺 光緒九年六月二十九日

竊臣於六月初三日欽奉寄諭昨據吉和等奏軍臺亢旱成災請撥銀兩撫恤當有旨令戶部速議具奏茲據

署都察院左副都御史張佩綸奏內外蒙古地方亢旱太甚被災頗廣請飭妥籌辦理等語內外蒙古各旗向以畜牧為生默霍爾嘎順布魯圖等處自上年夏秋以來旱災甚重赤地千里蒙古人等困苦情形殊堪軫念著張樹聲吉和永德張之洞確切查明應如何妥籌撫恤及安設臺站之處即行具奏欽此查喀爾喀各部蒙古連年乾暵延袤千餘里不見青草東自布魯圖西至默霍爾嘎順此十二臺為北走庫倫西通烏里雅蘇台各城之要衝今駝馬斃盡臺丁潰散烏蘭察布盟六旗亦因災困無力幫差事關軍站通塞外藩生計奉旨飭

籌撫恤自應竭力措畫且慮災黎流徙轉至山南尤須善爲安撫當經飛飭歸綏道大同鎭總兵體察籌辦並咨商直隸督臣綏遠城將軍歸化城副都統辦理查烏蘭察布盟在軍臺大路之南既已請綏靖臺則臺站勢難向南移改至附近軍臺雖別有商路而同係災區均無水草今年商民赴外藩貿易者皆因草乏駝稀停待抑鬱則商路亦屬難行訪之臺員商旅西北兩路轉運差員所言僉同此時別擬安設臺站實苦無策惟有寬籌經費由察哈爾都統仍就原設各臺購備駝馬招復臺丁不惟郵置疏通兼可以臺代賑山西雖極支絀不得

不急顧邊外大局當即督飭藩司趕緊籌撥據署布政使高崇基於光緒九年地丁項下籌銀四萬兩以三萬兩委從九品杜永富星夜齎行解交察哈爾都統以備安臺撫蒙之用以一萬兩委縣丞李謹業解交歸綏道以備撫恤入境災蒙之用均於六月初六日啟程計此時早已解到至臺路距晉邊遼遠所有購備駝馬安設臺站撫恤蒙衆各事宜應請敕下吉和等酌量妥辦頃據歸綏道阿克達春稟復本年五月中旬以後邊外連得透雨大青山附近一帶可望草生禾熟目前尚無災蒙入境以後如見有流亡即當妥爲撫恤遣歸

旨知道了欽此

請免造交代細冊片 光緒九年六月二十九日

再州縣交代算結後歷造細數清冊由本管道府州並監交加結申送咨部近年晉省交案陳積太多冊結並非現交皆係補造而此項細冊每一州縣均十數欵每款一冊存案及本管道府州藩司臣衙門戸部各一分共須冊八九十本結八九十張一任卽須此數若一人而接數任十數任交代則須代爲補造冊結四五百分以至八九百分不等而此冊到部之時距本員在任時已在數年數十年之後其欵早已支用奏銷之人早已

升調參故於綜核之方勸懲之道毫無關涉徒令勞費紙墨耽延時日而欵目繁碎豈能絕無點畫錯誤不過為各上司衙門書吏挑駁勒索之資而已查州縣經管欵項若丁糧耗羨雜稅常年倉穀兵米學租之屬其常年實徵實欠動支各數有本管道府州按季盤查冊有藩司衙門按年奏銷冊又有後任正雜無虧總結層層覆核防制極嚴其有無虧短原不待檢此細冊而後知交代定章以最後出結之員是問設有舛錯責有攸歸況現在辦理清查各屬錢糧虛實畢露如其交結未清咎在何任不難按籍鉤考分别參辦即無此冊亦屬無

從弊混且晉省未結新舊各案交代尚有二百餘起其已結而未經冊報者不下四五百起光緒七年十二月經前撫臣衞榮光奏准將七年三月以前未結交案寛免遲延處分勒限清算臣於上年十二月間擇尤奏參勒限清理現在甫據各屬陸續呈送總結若必責令挨任造具細冊奪其句稽之日力無關庫帑之虛盈且吏胥勒索挑駮換造必致遷延時日欲速不能惟有將光緒八年十二月以前新舊各案例造細冊一概免其造送俾得專力核報庶幾積案可望速清由清源局司道詳請具奏前來臣查該司道等所請均係實在情形合

無仰懇天恩俯念晉省交案陳積細冊繁難准令將光緒八年十二月以前各案取具倉庫正雜無虧印加各結咨部備案免其造送細數清冊以歸簡速所有城垣衙署例應造報各項臣仍隨時察看不任稍有廢弛其自九年正月起仍照定例辦理臣爲核實際以清交案起見伏祈聖鑒

旨著照所請該部知道欽此

籌議七廳改制事宜摺 光緒九年九月二十九日

竊臣前以山西口外七廳今昔治理不同奏請將七廳理事廳員仿照直隸成案酌改撫民兼理事要缺以修

邊政奉旨該部速議具奏欽此旋經吏部會同各衙門
奏准咨覆令將一切未盡事宜詳細妥議奏明辦理等
因臣查歸化等七廳宣雲屏藩漠南重鎭幅幀荒闊民
蒙雜居僑戶逋糧夙稱難治去省遼遠吏治不修近年
以遊勇馬賊之摽掠河界地租之鬬爭奸商大猾之撓
亂風氣囂然隱患漸伏而且旗屬多有教堂歸化新通
商路地形益衝事體益煩仰蒙聖明鑒察邊情俯如所
請准將原設七廳理事同通改爲撫民滿漢統用所有
未盡各事經臣督同藩臬兩司歸綏鴈平兩道悉心籌
議如分別缺項定章補署更議管轄濬築城垣編立戶

籌清理田賦建設學校變通驛路籌補遺糧添設公費
募練捕兵議定巡牧分列十二條皆爲目前切要之圖
謹繕清單奏陳伏祈聖鑒敕部迅速核議施行

謹將晉省口外七廳改爲撫民要缺應議未盡各事宜
分列條欵開繕清單恭呈御覽

一缺項宜分别也查七廳向惟托克托城廳爲簡缺甯遠
清水河二廳爲中缺餘皆邊要現以今昔情形不同奏
准改爲撫民要缺所有各廳缺項亦應重爲釐定歸化
廳爲七廳領袖內控土默特外界大靑山以通外札薩
克諸部土地膏腴形勢壯闊民蒙雜處俗悍事煩薩拉

齊廳爲晉地極西北邊境北控外藩西接河套水陸轉輸商賈輻輳該二廳現均有洋商教堂交涉事件歸化薩拉齊二缺均應定爲衝繁疲難直隸廳撫民同知兼理事銜邊外最要缺豐鎮廳東界張家口錯處察哈爾大同門戶牧廠環列流民屯聚亦多洋務教堂交涉應定爲繁疲難直隸廳撫民同知兼理事銜邊外要缺甯遠廳開墾日多朔平外蔽七屬樞紐且現擬改設驛站托克托廳濱臨黃河爲邊外商船下駛入晉口岸水道咽喉均應定爲衝疲難撫民通判兼理事銜邊外要缺和林格爾廳山險俗獷糧多逋欠亦爲北通歸薩之道

清水河廳瓌拱邊牆民﨤俗悍均應定為繁疲難撫民
通判兼理事銜邊外要缺以上各缺均歸專摺奏請升
調酌補至各該廳員向按三年俸滿奏留三年由部推
升今既滿漢兼用應請一律照邊俸例改為三年俸滿
查明政績酌量保薦引見後回任候升既非理事人員
所有從前三年俸滿內升之例應請停止
一補署宜定章也臣原奏所請遇有七廳撫民同知缺
出不拘滿漢先儘本省實缺候補同知直隸州調補調
補無人以實缺知縣請升遇有七廳撫民通判缺出不
拘滿漢先儘本省實缺候補通判調補調補無人以實

缺知縣請升一節實爲因地擇人慎重邊缺且該廳等轄境遼闊形勢緊要雖缺係同通其繁劇難治遠過於內地孔道州縣而實缺候補同知均係閒曹兼多捐納出身未能盡諳政務故原奏於七廳撫民同知缺出請以實缺候補直隸州一體調補原以直隸州一班職任較重人才較多揀選調補邊要可收得人之效係爲整飭邊政起見接准部覆獨於直隸州請調請補一層既未議駁亦未議准似係疎漏惟各廳初改治理頗難欲求幹濟之才非量爲變通不可應請嗣後遇有新改七廳撫民同知缺出應先儘實缺同知直隸州及實缺州

縣中保以同知直隸州在任候補者請調請補並照兩
廣雲貴等省邊瘴缺例免其扣算年限歷俸以上二項
無人地相宜之員以候補同知直隸州及實缺州縣中
合例應升之員請補請升遇有新改七廳撫民通判缺
出先儘實缺通判及知縣中保有升階者請調請補亦
免扣算年限歷俸以上二項無人地相宜之員以候補
通判及實缺知縣中合例應升之員請補請升其試用
同知直隸州通判如果人地相需亦准援照道府等六
項試用人員准補應題要缺之例一律准其酌補以上
七廳撫民同通缺出但須人地相宜不拘滿漢實缺候

補試用同知直隸州通判及實缺知縣保有升階及應升合例之員一體酌量分別請調請升請補至委署七廳撫民同通亦應於候補試用直隸州同通知州及各知縣中隨時酌揀熟悉邊情長於治理人員委署不入輪次其廳屬佐雜如歸化廳之畢齊克齊巡檢薩拉齊廳之包頭鎮巡檢豐鎮廳之大莊科巡檢張皐兒巡檢甯遠廳之後營子巡檢均分駐要地有緝匪巡防之責事理較繁非幹練之員不能勝任應請將畢齊克齊包頭鎮大莊科張皐兒後營子巡檢五缺均改爲緊要以內地實缺巡檢請補並以各縣典史驛丞請升及候補

巡檢從九品及八九品例得借補之孤缺無缺人員一體酌量請補試用人員照例試署蓋佐雜材質有限得人爲難若拘於一途尤難其選必班次稍寛選擇乃易一管轄宜更議也查豐甯二廳向隸鴈平道歸綏和托清五廳向隸歸綏道七廳分隸二道未免事權不一且鴈平道駐代州離豐甯道里較遠亦有鞭長莫及之虞應請將豐鎮甯遠二廳改隸歸綏一道管轄以資聯絡改設撫民同通後一切倉庫錢糧交代詞訟緝捕事宜均責成歸綏道察核命盜要案及秋審案件亦由該道審轉其餘一切統屬體制處分均照該管上司定例不

再由雁平道暨大同朔平兩府核轉考察應令該道府
將兩廳緊要案卷檢齊送交歸綏道存檔備查
一城隍宜濬築也查七廳向無城池現既因今昔情形
不同邊務緊要奏請改設爲撫民廳倉庫監獄關繫綦
重且近年以來游勇馬賊伏莽猶多華洋交涉邊防爲
要七廳除和林格爾山險可守餘皆平衍曠漠漫無界
域不及此時濬築城隍倉猝有警殊不足以資控禦惟
現當庫藏支絀大興版築籌措匪易應俟飭令相度地
勢察看情形歸薩豐三廳商賈輻輳民居繁庶或於本
地勸諭捐資籍圖營建稟請奏明立案事畢援案給獎

其和托等廳素稱瘠苦或每處酌發數千金先飭築建土城濬掘深濠暫資守禦以上各節均應由該管道督飭勘估繪圖附說稟請核辦

一戶籍宜編立也查七廳半係客民寄居五方雜處良莠不齊村舍零星人情渙散雜居已祖孫數世室則蓋藏千箱人無定名籍無定戶不特賦役保甲難於稽考案件人證難於查傳而奸匪之藪匿贓盜之攀誣詞訟之波累弊不勝窮現欲整齊治理非查造戶籍無從措手應令該管道督飭該廳員逐一清查歸廳交涉之四子部落王達爾漢貝勒茂明安台吉等旗薩廳交涉之

烏拉特三公鄂爾多斯郡王達拉特貝子等旗托清二
廳交涉之準格爾貝子等旗豐甯二廳交涉之察哈爾
各旗雖爲蒙部然該處寄民衆多因非該廳管轄外來
游匪往往恃爲逋逃淵藪以後七廳與旗屬交涉地方
應請議定由察哈爾都統綏遠城將軍歸化城副都統
揀派旗蒙各員會該道各廳員於交涉各蒙部寄居民
人每年編查一次其土默特各旗界與察哈爾各旗界
本爲各該廳該管境地者應令各廳員分爲三等辦法
將種地納糧者編爲糧戶無論久暫均編入籍置有房
產種有田地者編爲業戶雖不納糧亦應編籍攜有眷

門並無房產不常厥居者編爲寄戶如寄居年久情願入籍准取里甲保結編入現住里甲准其一體應試其有隻身傭趁無戶可編者應附於三等戶籍之內儻三等中皆不具保容留卽行驅逐遞籍管束蒙古仍隸該旗不入民籍回民與漢民一體編審但注明回民字樣以備稽考此次編定以後如有新來寄民應令呈明入籍擬視內地之例量爲從寬卽以呈明之年起扣足十年方准與考儻僅係寄戶未請入籍年分雖遠不在應考之例以示限制仿照內地按村查明老幼男婦及所業士農工賈編造牌冊分別良莠編審之時嚴禁需索

攤派一應差徭悉仍其舊其有孝悌方正之士隨時由官給予花紅獎賞節婦貞女照例旌表以端風化庶治理可期而糧賦亦不致逋累無著

一田賦宜清理也查七廳地畝徵糧徵租端緒紛雜豐甯兩廳則兼有民糧地太僕寺王公勳臣牧地右衛圈地大同屯地口北道察哈爾綏遠城王公勳臣租地新升科各項官荒牧地未升科各旗蒙古牧地歸綏五廳則兼有民糧地馬廠租地土默特養贍地喇嘛香火地各邊界烏喇特達拉特杭錦四子部落茂明安等部落蒙古牧地近來莊頭疲累逃戶滋多加以流氓擇利來

去無常運費浩繁民力重困地商蒙員罔客戶以為利土棍衙蠹匿官地以自肥於是或甘於流徙或聽其荒蕪或積水待豁或攤廉認賠苟且補苴殊無長策府欠租官欠糧旗欠米莊頭虧業客民虧本蒙古虧牧而且東兩廳則商攬民墾有費無照積成為訟端西五廳則蒙民私約予奪無恒日尋於爭鬬此不惟重傷度支實亦有妨治理者也敝至此極不可不亟圖整頓現值七廳改制首宜將田賦清釐除東兩廳官荒牧地現經委員設局查勘升科西五廳糧地現經次第試辦清丈外所有一切利弊自應詳議章程因查各種地畝如牧地

租地養贍地香火地率皆蒙古自種自租並無應納國
賦官無冊檔可稽暫置無論其有關賦課之經徵兵米
者俗謂大糧地經徵租銀者俗謂小糧地糧賦大畧約
有三端一在逃戶地不值錢民不戀地糧賦積欠棄地
而逃或春作方來秋收便去或此肥彼瘠擇地而耕應
令將業戶租戶一律查清里甲互出保結稽察逃匿此
則寓清糧於編審戶籍之中者也一在糧差圖取私賂
賣放正糧愚民圖目前之利易爲所惑年復一年積欠
愈鉅索詐愈橫終於逼迫逃亡應令各糧戶公舉一人
點充里長催令各糧戶自行封納差役祇傳里長不催

糧戶此應寓清糧於稽查保甲之中者也口外章程向多疎略錢糧交官米石供兵層層使費無非取給農民地瘠民困萬萬不支以致輕於逃亡惟有減其無藝之費方可以責維正之供應由臣嚴飭該道廳并隨時咨商綏遠城將軍察哈爾都統切實籌辦設法體恤剔除弊端此則寓清糧於整飭吏治之中者也以上三累首宜廓清至於嚴考成籌公費使官無虧挪之弊輕運費改折色使兵無缺食之虞絕商奸禁蠹擾使民無爭地之釁清界限察蒙情使蒙無失牧之憂截陳欠清交案使藩司無催追之煩查逃匿分荒熟使道廳無賠糧之

苦現經分別籌辦又如開地招墾以壯邊塞之藩籬建倉屯糧以足營伍之兵糈均爲今日籌邊要義除此次隨案籌議以及應專案奏咨者隨時酌辦外餘具由臣次第督飭舉行

一學校宜建設也查七廳惟綏遠駐防向附朔平府棚考試其餘均無學額各廳寄居民人多有遠至百餘年及數十年者現已生齒日繁其中不乏俊秀之士進身無路未免向隅改設撫民廳以後自應設立學額查歸化廳戶口蕃衍四民輻輳絃誦日多近年設有書院最爲口外繁盛之地應設文武學額各四名薩豐兩廳均

設文武學額各三名甯清和托四廳均設文武學額各二名歸化廳設廩生二名增生四名餘廳均設廩生一名增生二名每屆歲科悉照大朔兩府年分先由該廳員試取童生初次無廩生可保即取具地隣甘結俟學臣按臨大同府時由七廳彙送附棚考試歲科接續并考其廩增附生亦按歲科并考附棚考取等第遺才以作士氣而裨風教俟後文風漸盛再行察看情形或於歸化廳議建專棚專案奏請其入籍考試均以此次編審入籍者應准與考以後入籍年限應比照內地酌量從寬暫准以置產十年爲斷綏遠城駐防舊有學額向隨

右衛考試令歸化廳既已設學自應改歸歸化廳一切考試章程及取進學額仍照舊例再五廳所治皆悉土默特地面查土默特筆帖式閒向有准考繙譯鄉試之說但此處蒙古亦概未赴考今既在土默特地面立學該蒙古係屬土著自亦未便獨令向隅似應於歸化廳一處設土默特繙譯學額二名由歸化城副都統於土默特官學生內考錄咨送學政一體隨棚考試將試卷封送禮部或何處通曉清漢蒙文衙門校閱取進後仍發交學政咨送副都統榜示俾其涵濡文教漸化愚頑於治理不無裨益雖向無辦過成案值此整飭邊政之

際未便稍事拘泥至繙譯鄉試仍照筆帖式調京考試之例辦理其應設教官即於歸化廳設教諭一員並令兼管和林格爾廳學務薩拉齊廳設教諭一員豐鎮廳設教諭一員並令兼管甯遠廳學務托克托城廳設訓導一員並令兼管清水河廳學務以內地向有雙缺之簡僻州縣裁改應即裁去臨縣屯留縣平陸縣復設教諭各十員垣曲縣訓導一員適符改設之數應建文廟教官衙署歸化廳本有歸綏道修建文廟一所餘廳應由各廳員相度估計籌欵興修

一驛路宜變通也查自右玉縣至歸化廳向出殺虎口

以和林格爾廳為驛路是以歸和兩廳額設驛馬各十匹夫各五名豐鎮廳設驛馬六匹夫三名甯托兩廳各設驛馬四匹夫二名薩清兩廳各設驛馬二匹夫一名向歸驛站奏銷同治九年七月間前將軍定安因軍需緊要咨明兵部於歸化廳設腰撥四處薩拉齊廳設腰撥五處和林格爾廳設腰撥三處歸入軍需奏銷每年約需夫馬工料銀六千兩內外至今因之現以七廳改設需費較多欵無所出應卽將此項添設腰撥夫馬概行裁撤節存銀兩另備要需其額設之數應仍其舊惟自咸豐年間甯遠廳新開商路往來行旅不復取道和

林行店車馬悉以甯遠爲聚集之所以致和廳支應差務車馬店口雇覓爲難官民交累雖疊經前撫臣示禁而甯遠路旣坦捷商民爭趨旣非情勢所順斷非文告所能禁勒不若改設驛路庶於差務商情兩無阻礙應請將原設和林格爾廳驛馬十匹夫五名移設甯遠廳卽以甯遠廳所設驛馬四匹夫二名移設和林格爾廳一應往來文報差使均改歸甯遠廳接遞支應車馬旣便店口亦多以免誤差累民

一遺糧宜籌補也查和托兩廳自同治六年以後疊據勘報逃戸遺糧因所徵糧石有關兵食必須籌補方能

請豁迨至光緒五年始據歸綏道詳經前撫臣曾國荃
奏明請將和托兩廳無著遺糧共四千二十六石八斗
八升六勺懇請豁免豁缺兵米即以歸綏道半廉綏歸
薩三同知和托清三通判全廉扣解成平全數籌抵經
戶部議准在案惟各廳自養廉全數扣抵以來辦公無
資動多掣肘虧欠正欵取給商民陋規流弊孔多在當
時因逃亡難復處分綦嚴不得不請豁荒糧以寬吏議
別籌抵補以濟兵糈原屬權宜辦法事非得已今豐甯
二廳現辦牧地升科以新糧之租課抵舊缺之遺地自
是名正言順應請於現辦升科地租內撥銀四千二百

二十八兩二錢二分四釐按每米一石價銀一兩五分解交綏遠城將軍衙門抵補兵米所有道廳養廉准照舊全數支食免其核扣以資辦公

一公費宜添設也各廳初改政務殷繁尤須砥礪廉隅方足以臻治理歸薩豐三同知養廉稍優尚可勉强足用甯和托清四通判向來尤稱瘠苦不免仍形竭蹶應請仿直隸張獨二廳成案每廳添設辦公費銀五百兩四廳共銀二千兩亦在豐甯升科地租內撥給此係新籌之欵免扣六分減平原有俸薪役食概仍其舊

一捕兵宜募練也各廳地勢遼闊民蒙淆雜匪棍盤踞

而直東及口內游民亡命又以各廳爲逋逃淵藪西路用兵以來游勇馬賊縱橫出沒連年盜風日熾隱患日深雖經樹練各軍設法緝拏而此風仍未甚戢現當七廳改設情形與內地不同斷非捕快等役所能濟事亟宜照直隸張獨多三廳章程設立捕盜弁兵以爲緝匪巡防之用但經費難籌不得不暫從核減應請於歸薩豐三廳各設千總一員甯和托清四廳各設把總一員七廳均各設經制外委一員額外外委一員歸薩豐三廳各設馬兵五十名甯和托清四廳各設馬兵四十名七廳共設千總三員把總四員經制外委七員額外外

委七員馬兵三百一十名按晉省額餉章程千總每員
養廉銀一百二十兩俸薪銀四十八兩共銀一百六十
八兩計七成實銀一百一十七兩六錢例馬二匹共乾
銀二十一兩六錢計八成實銀一十七兩二錢八分把
總每員養廉銀九十兩俸薪銀三十六兩共銀一百二
十六兩計七成實銀八十八兩二錢例馬二匹乾銀二
十一兩六錢計八成實銀一十七兩二錢八分經制外
委每員養廉銀十八兩計七成實銀一十二兩六錢餉
銀二十四兩例馬一匹乾銀一十兩八錢共銀三十四
兩八錢計八成實銀二十七兩八錢四分月米三石六

斗按北鎮米折之例每石以九錢合算計十成米折銀三兩二錢四分額外外委馬兵每名餉銀二十四兩馬乾銀十兩八錢計八成實銀二十七兩八錢四分月米三石六斗計十成米折銀三兩二錢四分歸薩豐三廳每廳通年共需弁兵廉俸餉乾米折銀一千七百六十三兩六錢四分甯和托清四廳每廳通年共需弁兵廉俸餉乾米折銀一千四百二十三兩四錢四分七廳通共實需銀一萬九百八十四兩六錢八分因查豐甯兩廳升科牧地雖未截數大約以七千頃為率每畝徵租銀一分四釐共應徵地租銀九千八百兩每租銀一兩隨

徵耗銀五分共耗銀四百九十兩內有官荒三千五百頃係屬無主地畝應將隨徵四釐私租一并入官共私租銀一千四百兩通年共徵耗銀一萬一千六百九十兩除抵補兵米添給公費共用銀六千二百二十八兩二錢二分四釐外尚餘銀五千四百六十一兩七錢七分六釐以之撥充弁兵廉俸餉乾等項計尚不敷銀五千五百二十二兩九錢四釐欵無所出即以議裁腹撥節存銀兩內撥出銀五千五百二十二兩零以作弁兵廉俸餉乾之用往來文報即令捕盜弁兵幫同馳遞尚可節省銀四百餘兩惟目前勘丈未畢如地租徵收不

足一萬一千六百餘兩之數即暫於押荒項下支用如將來墾地漸廣地租日多地租多收一兩此項騰撥改充兵餉之發欵即減一兩隨時核減報部此項捕盜弁兵即歸各該廳同通節制兵丁由該廳挑補額外外委由歸綏道揀拔千把由臣衙門揀拔把總以下專令升調七廳捕盜營之鈌千把以上與撫鎮各標之弁一體升補以示鼓勵其購買馬匹製造旗幟號衣器械以及建造千把總衙署俱在押荒項下動支事竣奏銷

一巡牧宜議停也查歸化城察哈爾游牧每屆五年由都察院於蒙古科道司員內奏請簡派一員分巡一次

外省稱爲巡察游牧御史一員巡歸綏道所屬五廳一
員巡直隸口北道所屬三廳並山西豐甯二廳隨帶之
員多係兄弟子姪於到境後由將軍都統派給巡捕戈
什哈並所帶之丁役約百餘人周行各廳種種搜剔爲
需索之計歸綏兩廳供支最久約費二千餘金其次各
廳亦約費千金及數百金不等各官皆有餽贈旗民均
有攤派徒滋繁擾累及兵民其實一無事事於蒙情牧
政毫無所益溯查從前土默特地方雖設有都統副都
統等員皆由土默特蒙古世襲如同土官故須派員巡
察今副都統由京簡放又有將軍移駐綏遠城鎮守道

員督率各廳分治即與內地州縣無異豐甯兩廳情形一律應請將山西歸化薩拉齊和林格爾托克托清水河豐鎮甯遠等七廳游牧毎屆五年巡察舊例即行裁停以歸簡易而免擾累

旨該部議奏單併發欽此

張文襄公全集卷六終

新城王樹桂校